

Белгородская региональная общественная организация  
«Центр социальных инициатив «Вера»

**ЮРИДИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОНКО.  
ОТЧЕТНОСТЬ**

Методические материалы

г. Белгород, 2017

## СОДЕРЖАНИЕ

|   |    |
|---|----|
| 1. Правовое регулирование деятельности СОНКО .....                  | 3  |
| 2. Благотворительные фонды и благотворительная деятельность.....    | 9  |
| 3. Регистрация НКО и изменений в учредительных документах .....     | 12 |
| 3.1. Порядок регистрации новой НКО .....                            | 12 |
| 3.2. Регистрация изменений в документах НКО.....                    | 15 |
| 4. Обязательная публикация отчетности, специальная отчетность ..... | 16 |
| 5. Внеплановые проверки.....  | 18 |
| 6. Правоустанавливающие документы НКО.....                          | 18 |
| 6.1. Устав. Уставная и предпринимательская деятельность НКО .....   | 18 |
| 6.2 Филиалы и представительства.....                                | 20 |
| 7 Особенности вида деятельности СОНКО.....                          | 20 |
| 8.Поддержка и упрощения для СОНКО .....                             | 22 |
| 9.Кадровые тонкости.....  | 23 |
| 10. Труд добровольцев (волонтеров).....                             | 24 |
| 11. Отчетность перед регистрирующим органом .....                   | 25 |
| 11.1 Сдача отчетности в Минюст РФ.....                              | 25 |
| 11.2 Куда нужно представить отчетность.....                         | 27 |
| 11.3.Состав отчетности .....  | 28 |
| Список использованной литературы.....                               | 30 |

## 1. Правовое регулирование деятельности СОНКО

СОНКО могут признаваться некоммерческие организации, созданные в форме общественных объединений или религиозных организаций, общин коренных народов, казачьи общества, фондов, некоммерческих партнерств, учреждений, частных учреждений, автономных НКО, ассоциаций и союзов, занимающихся определенной деятельностью.

Для того, чтобы успешно управлять некоммерческой организацией, нормально наладить управленческий учет, прежде всего, следует уделить внимание юридическим аспектам деятельности этой организации. Деятельность организации регулируется законодательством того государства, на территории которой эта организация действует.

В Российской Федерации существует многоуровневая система законодательного и нормативного регулирования, и многое зависит от того, на каком уровне принят тот или иной закон. Следует учитывать, что существующие нормативные акты находятся в определенной иерархической соподчиненности. Их градация по значимости определяет и силу действия их предписаний в сравнении с иными нормативными актами. Рассмотрим систему нормативного регулирования на примере:

1-й уровень. Федеральное законодательство

Конституция РФ

Конституционные Федеральные законы

Кодексы и другие Федеральные законы

Подзаконные нормативные акты:

Указы и распоряжения Президента

Постановления Правительства

Иные нормативно-правовые акты министерств и ведомств РФ

2-й уровень. Нормативные акты субъектов РФ

3-й уровень. Локальные правовые акты:

– регулируют внутренние и внешние отношения юридического лица.

Не секрет, что зачастую приходится сталкиваться с противоречиями, содержащимися в различных правовых актах. Необходимо уметь справляться с подобной ситуацией. В рамках соподчиненности действующих нормативных актов применяется следующее правило трактовки противоречий в нормах законодательства: документ более высокого статуса отменяет норму документа с более низким статусом. Противоречия могут иметь место и в предписаниях нормативных актов, обладающих одинаковым статусом. В таких случаях применяется следующее правило: Требования нормативных актов, изданных одной и той же инстанцией, предполагают отмену прежней

нормы в пользу новой. Наиболее сложным является случай, когда друг другу противоречат нормы одного и того же официального акта. При этом применимо такое правило: в случае противоречия предписаний, содержащихся в одном и том же нормативном акте, одно из которых носит общий, а другое специальный характер, применяется специальная норма. Следует пояснить, что все предписания законодательных и нормативных актов можно разделить на два вида: общие и специальные нормы. Общие нормы регулируют общие вопросы, а специальные – узкие вопросы. Специальной нормой практически раскрывается смысл общей нормы по отношению к конкретной ситуации.

Дополнительные сложности возникают почти у всех некоммерческих организаций, получающих какие-либо иностранные пожертвования. Сторона, передающая пожертвования, как правило, выдвигает свои требования по учету целевых средств и составлению отчетности по ним. Зачастую очень сложно увязать требования законодательства Российской Федерации с требованиями грантодателей.

Рассмотрим документы представленных уровней и, прежде всего, Конституции. На практике нередки случаи нарушений и федерального законодательства по отношению к некоммерческим организациям, и норм Конституции. Поэтому важно знать, какие права некоммерческим организациям дает главный документ – Конституция РФ. Пункт 3 статьи 39 Конституции РФ гласит, что поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность. В деятельности многих некоммерческих организаций благотворительность имеет большое значение, а для некоторых – является основной целью создания. Но кроме благотворительной деятельности как таковой, в ходе реализации целевого проекта или программы в некоммерческих организациях пользователи получают медикаменты, питание, образование, консультации в области финансов и права, психологическую или просто душевную поддержку – это тоже формы дополнительного социального обеспечения. Основную массу вопросов, относящихся к сфере гражданского права, регулирует Гражданский кодекс Российской Федерации. С принятием Гражданского кодекса Российской Федерации 1994 года и последующих законов, законодательно было введено в оборот наименование «некоммерческие организации». В отличие от коммерческих организаций, закрытый перечень форм которых приведен в статье 50 ГК РФ, организационно-правовые формы некоммерческих организаций, наряду с ГК РФ, описываются в различных федеральных законах

Руководителю некоммерческой организации необходимо знать положения Гражданского кодекса, потому что, во-первых, деятельность некоммерческих организаций достаточно подробно описана уже на этом уровне, а, во-

вторых, основа хозяйственной деятельности юридических лиц – договор, и его виды также подробно описаны в этом документе. Далее, необходимо знать, какими федеральными законами регулируется благотворительность, деятельность некоммерческих и общественных организаций.

Прежде всего: что такое некоммерческие организации? Особое значение деятельности НКО трудно переоценить, потому что они своей деятельностью заменяют пассивность государственных структур, которые должны были бы выполнять социальные программы. Общественное движение всегда появлялось для того, чтобы взять на себя решение тех задач и проблем, которые реально существуют в обществе. Понятно, что в любой стране, где существует рыночная экономика, основу этой рыночной экономики составляют коммерческие организации. Их главное отличие от некоммерческих организаций – цель, ради которой они созданы, а это – получение прибыли. В Уставах же некоммерческих организаций обязательно должно быть зафиксировано обратное: организации не преследуют цель получения прибыли. Деятельность некоммерческих организаций подпадает под действие Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». В нем, в частности, описываются разные организационно-правовые формы, в которых могут создаваться эти организации. Деятельность религиозных организаций регулируется в России отдельным Федеральным законом от 26.09.97 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях». Принципы управления светскими и религиозными организациями могут различаться, но принципы управления отдельными проектами и нормы бухгалтерского учета едины и для тех, и для других. В российском законодательстве деятельность общественных организаций регулирует Федеральный закон от 19.05.95 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях». Общественные объединения также могут быть образованы в разных формах. Выбор той или иной организационно-правовой формы влияет на многие вопросы деятельности НКО. Разрабатывая учредительные документы организации, следует учитывать, что далеко не все вопросы деятельности могут решаться учредителями произвольно. Например, в организациях, основанных на членстве (общественное объединение, некоммерческое партнерство, ТСЖ, потребительский кооператив, ассоциация), высшим руководящим органом может быть только коллегиальный орган – общее собрание (конференция, съезд) членов организации; для фонда обязательно наличие попечительского совета и проведения аудиторской проверки; фонд нельзя ликвидировать по решению учредителей, решение о ликвидации может вынести только суд по заявлению заинтересованных лиц. Прежде, чем создать НКО, необходимо определиться с выбором организационно-правовой формы. На этот выбор может повлиять:

- цель создания и деятельности организации;
- целесообразность наличия (отсутствия) членов;
- предпочтительный порядок формирования и полномочия руководящего органа;
- желательный порядок управления имуществом.

При выборе организационно-правовой формы НКО зачастую возникают проблемы, которые можно решить, если помнить несколько правил:

- все общественные объединения (общественная организация, общественное движение, общественный фонд, общественное учреждение и орган общественной самодеятельности) относятся к некоммерческим организациям, и на них распространяется действие Закона «О некоммерческих организациях»;

- нельзя путать общественное объединение и общественную организацию: вторая является разновидностью первого;

- фонд и учреждение могут быть, а могут и не быть общественными объединениями;

- слова «Общество», «центр», «комитет», «дом» и другие слова того же типа не имеют ничего общего с организационно-правовой формой;

- некоммерческая организация любой организационно-правовой формы может быть благотворительной, это не организационно-правовая форма, а особый статус.

Кроме ГК РФ и федеральных законов, регулирующих деятельность некоммерческих организаций, существуют иные законодательные акты, имеющие непосредственное отношение к их деятельности. Прежде всего, это Федеральный закон от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях». Под благотворительной деятельностью понимается добровольная деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки. Благотворительная деятельность должна осуществляться в целях, указанных в статье 2 этого закона. Под участниками благотворительной деятельности понимаются граждане и юридические лица, осуществляющие благотворительную деятельность, в том числе путем поддержки существующей или создания новой благотворительной организации, а также граждане и юридические лица, в интересах которых осуществляется благотворительная деятельность: благотворители, добровольцы, благополучатели. Определение добровольцев приведено в статье 5 Федерального закона.

«Добровольцы – граждане, осуществляющие благотворительную деятельность в форме безвозмездного труда в интересах благополучателя ,в том числе в интересах благотворительной организации».

Работа с добровольцами (волонтерами) является специфической проблемой кадрового менеджмента в НКО. Прежде всего, это охрана труда добровольцев, ответственность организаторов добровольческой деятельности за вред, причиненный добровольцу.

При использовании труда добровольцев рекомендуется заключать с ними письменный договор с обязательным указанием, какие именно функции гражданин оказывает безвозмездно. Добровольцу не идет стаж и не делается записей в трудовой книжке. Благотворительная организация может оплачивать расходы добровольцев, связанные с их деятельностью в этой организации (хозяйственные расходы, расходы на транспорт, проживание в служебной поездке и другие). Поскольку доброволец не состоит с организацией в трудовых отношениях, то к служебным поездкам, в которые направляются при необходимости добровольцы, неприменим термин «командировка». Из этого можно сделать вывод о том, что возмещать добровольцам можно документально подтвержденные расходы по проезду и проживанию; выплата суточных при этом не предусматривается. Следует отметить, что кроме закона № 135-ФЗ упоминание о возможности использования добровольного труда содержит статья 32 федерального закона № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», а именно: «...сведения ... об использовании безвозмездного труда граждан в деятельности некоммерческой организации не могут быть предметом коммерческой тайны»; таким образом, за некоммерческими организациями, независимо от видов деятельности и организационно-правовой формы, признается право использовать безвозмездный труд граждан.

Еще один федеральный закон, который имеет большое значение для деятельности некоммерческих организаций: Федеральный закон от 4 мая 1999 года № 95-ФЗ «О безвозмездной помощи (содействии) Российской Федерации и внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и установлении льгот по платежам в государственные внебюджетные фонды в связи с осуществлением безвозмездной помощи (содействия) Российской Федерации».

Мы начали с того, что для руководства организацией, прежде всего, необходимо знать законодательство страны, на территории которой организация осуществляет свою деятельность. Необходимо понимать, что любая хозяйственная операция организации регулируется предписаниями различных отраслей законодательства. При этом одни и те же факты хозяйственной деятельности могут получать различное, очень часто прямо противополож-

ное толкование. В юридической практике применяются следующие правила трактовки законодательства в конкретных случаях его применения: при решении какого-либо вопроса относительно его законодательного регулирования следует учитывать, с какой точки зрения и для целей какой отрасли права мы рассматриваем конкретную проблему. То есть, необходимо выяснить, с какой позиции расценивать последствия хозяйственной операции:

- гражданского права и обязательств организации;
- расчетов с бюджетом по данной операции;
- исполнения ее работниками организации;
- правил отражения данной хозяйственной операции (факта хозяйственной деятельности) в бухгалтерском учете.

Данное правило прямо устанавливается нормативными актами. Например, в пункте 3 статьи 2 «Отношения, регулируемые гражданским законодательством» ГК РФ говорится о том, что к имущественным отношениям, основанным на административном или ином властном подчинении одной стороны другой, в том числе к налоговым и другим финансовым и административным отношениям, гражданское законодательство не применяется, если иное не предусмотрено законодательством. Это указывает на четкое разграничение в сфере регулирования налогового и гражданского права. Множество терминов, характеризующих хозяйственные операции организации, специально (по-разному) определяются для целей различных отраслей права. К таковым относится, например, понятие реализации. Налоговый кодекс РФ признает реализацией практически любой факт передачи права собственности на товары сторонним лицам, за исключением случаев, прямо указанных в Кодексе. Нормативные акты по бухгалтерскому учету признают реализацией только продажу товаров (работ, услуг) за денежные средства.

Встречаются случаи, когда нормы, относящиеся к различным отраслям права, пересекаются, например, налоговое законодательство в определении какого-либо вопроса отсылает к Гражданскому кодексу, то Кодекс определяет правила ведения бухгалтерского учета.

Итак,

Правовые основы деятельности некоммерческих организаций (далее НКО) отражены в ГК РФ и Федеральном законе от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». Исключение составляют потребительские кооперативы. Их деятельность регулируется Законом РФ от 19.06.1992 № 3085-1 «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации» и иными законами и правовыми актами.

Согласно ст. 50 ГК РФ некоммерческими организациями признаются юридические лица, не имеющие в качестве основной цели своей деятельно-

сти получение прибыли. Их создают в социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целях, для охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ. Некоммерческие организации могут осуществлять приносящую доход деятельность, если это предусмотрено их уставами, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы, и если это соответствует таким целям.

При этом НКО, уставом которой предусмотрено осуществление приносящей доход деятельности, за исключением казенного и частного учреждений, должна иметь достаточное для осуществления указанной деятельности имущество рыночной стоимостью не менее минимального размера уставного капитала, предусмотренного для обществ с ограниченной ответственностью. На сегодняшний день – не менее 10 000 рублей.

НКО не вправе распределять полученную прибыль между своими учредителями.

Все НКО разделены на корпорации и унитарные юридические лица (ст. 65.1 ГК РФ). Рассмотрим особенности их деятельности более подробно.

## **2. Благотворительные фонды и благотворительная деятельность**

Основным нормативным документом, регулирующим особенности создания и деятельности благотворительных фондов (а также иных организаций, занимающихся благотворительной деятельностью), является Федеральный закон от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» (далее – Закон № 135-ФЗ).

Понятие благотворительной деятельности дано в ст. 1 данного документа. Под благотворительной деятельностью понимается добровольная деятельность по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки.

Благотворительная организация вправе осуществлять благотворительную деятельность, направленную на достижение целей, ради которых она создана, а также благотворительную деятельность, направленную на достижение иных целей, предусмотренных Законом № 135-ФЗ.

Благотворительная деятельность осуществляется в целях:

- социальной поддержки и защиты граждан, включая улучшение материального положения малообеспеченных, социальную реабилитацию безработных, инвалидов и иных лиц, которые в силу своих физических или интеллектуальных особенностей, иных обстоятельств не способны самостоятельно реализовать свои права и законные интересы;

- подготовки населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, промышленных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;

- оказания помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, промышленных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, жертвам репрессий, беженцам и вынужденным переселенцам;

- содействия в укреплении мира, дружбы и согласия между народами, предотвращении социальных, национальных, религиозных конфликтов;

- содействия в укреплении престижа и роли семьи в обществе;

- содействия в защите материнства, детства и отцовства;

- содействия в деятельности в сфере образования, науки, культуры, искусства, просвещения, духовном развитии личности;

- содействия в деятельности в сфере профилактики и охраны здоровья граждан, а также пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан;

- содействия в деятельности в области физической культуры и спорта (за исключением профессионального спорта);

- охраны окружающей среды и защиты животных;

- охраны и должного содержания зданий, объектов и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронения;

- подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, пропаганды знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

- социальной реабилитации детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, безнадзорных детей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

- оказания бесплатной юридической помощи и правового просвещения населения;

- содействия добровольческой деятельности;

- участия в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- содействия в развитии научно-технического, художественного творчества детей и молодежи;
- содействия в патриотическом, духовно-нравственном воспитании детей и молодежи;
- поддержки общественно значимых молодежных инициатив, проектов, детского и молодежного движения, детских и молодежных организаций;
- содействия в деятельности по производству и (или) распространению социальной рекламы;
- содействия в профилактике социально опасных форм поведения граждан.

**Обратите внимание!** Направление денежных и других материальных средств, оказание помощи в иных формах коммерческим организациям, а также поддержка политических партий, движений, групп и кампаний благотворительной деятельностью не являются. Проводить одновременно с благотворительной деятельностью предвыборную агитацию, агитацию по вопросам референдумов также запрещается.

Все средства, полученные благотворительной организацией от осуществления предпринимательской деятельности в нарушение указанных выше условий, взыскиваются в доход местного бюджета по местонахождению благотворительной организации и подлежат использованию на благотворительные цели в порядке, определяемом муниципальными органами социальной защиты.

При превышении доходов благотворительной организации над ее расходами сумма превышения не подлежит распределению между ее учредителями, а направляется на реализацию целей, ради которых эта благотворительная организация создана.

Благотворительная организация не вправе использовать на оплату труда административно-управленческого персонала более 20% финансовых средств, расходуемых этой организацией за финансовый год. Данное ограничение не распространяется на оплату труда лиц, участвующих в реализации благотворительных программ.

В случае если благотворителем или благотворительной программой не установлено иное, не менее 80% благотворительного пожертвования в денежной форме должно быть использовано на благотворительные цели в течение года с момента получения благотворительной организацией этого пожертвования. Благотворительные пожертвования в натуральной форме направляются на благотворительные цели в течение одного года с момента их получения, если иное не установлено благотворителем или благотворительной программой. Таковы требования ст. 16 Закона № 135-ФЗ.

В региональных законах могут содержаться отдельные требования к благотворительным организациям.

Так, например, ранее в соответствии со ст. 7 Закона г. Москвы от 05.07.1995 № 11-46 «О благотворительной деятельности» статус «благотворительная» закреплялся за организацией, занимающейся более года на территории г. Москвы некоммерческой деятельностью, которая попадает под определение благотворительности и направлена на решение социально значимых проблем непосредственно в г. Москве. Данный статус предоставлялся городским Благотворительным советом и удостоверялся Паспортом благотворительной организации.

Паспорт являлся единственным документом, дающим основание на получение благотворительными организациями и их жертвователями налоговых и иных льгот, предоставляемых законодательными и нормативными актами. При этом статус организации не зависел от наличия или отсутствия слова «благотворительная» в ее названии или учредительных документах.

Сейчас Закон № 11-46 утратил силу в связи с принятием Закона г. Москвы от 12.07.2006 № 38 «О взаимодействии органов государственной власти города Москвы с негосударственными некоммерческими организациями». В нем уже нет требования об обязательной паспортизации благотворительных организаций, в то же время в Законе № 38 говорится о возможном включении НКО в специальный реестр.

Да и в некоторых других регионах до сих пор есть законы, которые по-прежнему содержат то указание на получение паспорта благотворительной организации, то указание на реестры.

### **3. Регистрация НКО и изменений в учредительных документах**

Правила регистрации некоммерческих организаций прописаны в ст. 13.1 Закона № 7-ФЗ. Естественно, знать о них следует и бухгалтерам. Поэтому об основных моментах, на которые нужно обратить внимание при регистрации НКО, а также при внесении изменений в учредительные документы, мы расскажем подробнее.

#### **3.1. Порядок регистрации новой НКО**

Некоммерческая организация может быть специально учреждена, а также создана в результате реорганизации существующей НКО. Учреждение некоммерческой организации осуществляется по решению учредителей. При ее создании должны быть разработаны и утверждены учредительные документы – устав и учредительный договор.

В учредительных документах определяют следующие элементы:

- наименование НКО, содержащее указание на характер ее деятельности и организационно-правовую форму;
- место нахождения;
- порядок управления деятельностью;
- предмет и цели деятельности;
- сведения о филиалах и представительствах;
- права и обязанности членов;
- условия и порядок приема в члены НКО и выхода из нее (если организация имеет членство);
- источники формирования имущества;
- порядок внесения изменений в учредительные документы;
- порядок использования имущества в случае ликвидации и иные положения, предусмотренные законодательством.

В приложении 1 мы привели пример заполнения учредительных документов НКО. А в приложении 2 перечислили формы некоммерческих организаций, которые могут регистрировать граждане.

Раньше документы на регистрацию нужно было подавать в Федеральную регистрационную службу. Сейчас функции Федеральной регистрационной службы по регистрации некоммерческих организаций, в том числе отделений международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественных объединений и политических партий, переданы Министерству юстиции РФ (Указ Президента РФ от 12.05.2008 № 724). Также Минюстом России по согласованию с ФНС России издан Приказ от 12.11.2010 № 343, которым утвержден Порядок взаимодействия Министерства юстиции Российской Федерации с Федеральной налоговой службой по вопросам государственной регистрации некоммерческих организаций.

Бухгалтеру необходимо учесть, что срок подачи документов на регистрацию ограничен тремя месяцами со дня вынесения решения о создании организации (п. 4 ст. 13.1 Закона № 7-ФЗ).

На регистрацию необходимо представить следующие документы:

- заявление, подписанное заявителем и заверенное нотариально, с указанием его Ф.И.О., места жительства и телефонов;
- учредительные документы в трех экземплярах;
- решение о создании НКО и об утверждении ее учредительных документов с указанием состава избранных (назначенных) органов в двух экземплярах;
- сведения об учредителях в двух экземплярах;

- документ об уплате госпошлины в соответствии со ст. 333.33 Налогового кодекса РФ в сумме 4000 рублей;
- сведения об адресе (местонахождении) постоянно действующего органа;
- при использовании в наименовании некоммерческой организации имени гражданина, символики, защищенной законодательством Российской Федерации об охране интеллектуальной собственности, а также полного наименования иного юридического лица как части собственного наименования – документы, подтверждающие правомочия на их использование;
- выписку из реестра иностранных юридических лиц соответствующей страны происхождения или иной равный по юридической силе документ, подтверждающий юридический статус учредителя – иностранного лица;
- заявление о включении в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, – для некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента.

Приказом Минюста России от 07.05.2013 № 68 « Об определении форм документов, представляемых в Министерство юстиции Российской Федерации и его территориальные органы для государственной регистрации некоммерческих организаций» разъяснено, что для государственной регистрации некоммерческих организаций используются формы документов, утвержденные приказом ФНС России от 25.01.2012 № ММВ-7-6/25@ «Об утверждении форм и Требований к оформлению документов, представляемых в регистрирующий орган при государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств».

Сначала документы подаются в Минюст РФ, а затем направляются им в налоговую инспекцию для внесения соответствующих записей в Единый государственный реестр юридических лиц. И только после этого Минюст выдает свидетельство о государственной регистрации.

Непосредственно процедура государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы некоммерческих организаций, включает следующее:

1) уполномоченный орган (его территориальный орган) при отсутствии оснований для отказа в государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы некоммерческих организаций, не позднее чем через 14 рабочих дней со дня получения необходимых документов принимает решение о государственной регистрации этих изменений и направляет сведения и документы в налоговый орган;

2) налоговый орган в срок не более чем пять рабочих дней со дня получения этих сведений и документов вносит в ЕГРЮЛ соответствующую за-

пись и не позднее одного рабочего дня, следующего за днем внесения такой записи, сообщает об этом в уполномоченный орган (его территориальный орган);

3) уполномоченный орган (его территориальный орган) не позднее трех рабочих дней со дня получения от налогового органа информации о внесении в ЕГРЮЛ соответствующей записи выдает заявителю свидетельство о государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы некоммерческих организаций (п. 8 ст. 13.1 Закона № 7-ФЗ).

Могут ли отказать НКО в регистрации?

Да, при этом основания для отказа могут быть следующими:

- если учредительные документы противоречат законодательству РФ;
- если ранее была зарегистрирована НКО с таким же наименованием;
- если наименование оскорбляет нравственность, национальные и религиозные чувства;
- если документы представлены не полностью, либо неправильно оформлены, либо представлены не в тот орган;
- если выступившее в качестве учредителя лицо не может быть учредителем в соответствии с законодательством Российской Федерации. Например, учредителями НКО не могут быть иностранцы, лица без гражданства, в отношении которых принято решение о нежелательности их пребывания на территории России, лица и организации, связанные с отмыванием денежных средств или финансированием экстремистских организаций.

Об отказе Минюст должен сообщить не позднее чем через месяц со дня получения предоставленных документов с указанием причин.

### **3.2. Регистрация изменений в документах НКО**

Аналогично порядку регистрации новой НКО регистрируют и изменения в учредительных документах. Как и в предыдущем случае сведения об изменениях следует подать в Минюст РФ в течение трех дней со дня наступления таких изменений. Таким образом, регистрируют изменения:

- полного и сокращенного наименования организации;
- организационно-правовой формы;
- адреса (местонахождение) постоянно действующего исполнительного органа;
- способа образования (создание или реорганизация);
- сведений об учредителях;
- сведений о правопреемстве (при реорганизации);
- даты регистрации изменений, внесенных в учредительные документы;

- способа прекращения деятельности (путем реорганизации, ликвидации или путем исключения из ЕГРЮЛ по решению регистрирующего органа);
- Ф.И.О., должностей, паспортных данных и (если есть) ИНН лиц, имеющих право без доверенности действовать от имени организации;
- сведений о филиалах и представительствах;
- ИНН, КПП и кодов видов экономической деятельности;
- номера и даты регистрации организации в фондах;
- сведений о банковских счетах.

Для государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица, в регистрирующий орган представляются:

- подписанное заявителем заявление о государственной регистрации по форме, утвержденной Правительством РФ;
- решение о внесении изменений в учредительные документы юридического лица;
- изменения, вносимые в учредительные документы юридического лица;
- документ об уплате государственной пошлины.

Из положений подпунктов 1 и 3 п. 1 ст. 333.33 НК РФ следует, что за государственную регистрацию изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица, государственная пошлина уплачивается в размере 800 рублей (4000 руб. x 20%).

#### **4. Обязательная публикация отчетности, специальная отчетность**

Некоммерческие организации обязаны каждый год размещать в Интернете или средствах массовой информации отчет о своей деятельности в объеме сведений, которые представляются в Минюст России или его территориальный орган. Об этом говорится в п. 3.2 ст. 32 Закона № 7-ФЗ.

И лишь некоммерческие организации, учредителями (участниками, членами) которых не являются иностранные граждане и организации либо лица без гражданства, а также не имевшие в течение года поступлений имущества и денежных средств от международных или иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства, в случае, если поступления имущества и денежных средств таких некоммерческих организаций в течение года составили до 3 миллионов рублей, публикуют только сообщение о продолжении своей деятельности.

Порядок и сроки размещения этих отчетов и сообщений утвержден приказом Министерства юстиции РФ от 07.10.2010 № 252 «О порядке размеще-

ния в сети Интернет отчетов о деятельности и сообщений о продолжении деятельности некоммерческих организаций».

Кроме того, существует достаточно много специальных требований представления и публикации отчетности в зависимости от формы НКО.

Так, общественные объединения в соответствии со ст. 29 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» обязаны ежегодно публиковать отчет об использовании своего имущества или обеспечивать доступность ознакомления с указанным отчетом. Помимо этого, они обязаны ежегодно информировать орган, принявший решение о государственной регистрации общественного объединения, о продолжении своей деятельности с указанием действительного места нахождения постоянно действующего руководящего органа, его названия и данных о руководителях общественного объединения в объеме сведений, включаемых в Единый государственный реестр юридических лиц.

Аналогичная обязанность закреплена и за религиозными организациями (п. 9 ст. 8 Закона № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях»).

Благотворительные организации, также являясь некоммерческими организациями, в соответствии со ст. 19 Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» обязаны ежегодно представлять в орган, принявший решение о ее государственной регистрации, отчет, содержащий следующие сведения:

- о финансово-хозяйственной деятельности, подтверждающие соблюдение требований данного закона по использованию имущества и расходованию средств благотворительной организации;
- персональном составе высшего органа управления благотворительной организацией;
- составе и содержании благотворительных программ благотворительной организации (перечень и описание указанных программ);
- содержании и результатах деятельности благотворительной организации;
- нарушениях требований указанного закона, выявленных в результате проверок, проведенных налоговыми органами, и принятых мерах по их устранению.

Некоммерческие фонды в соответствии со ст. 118 ГК РФ и п. 2 ст. 7 Закона № 7-ФЗ обязаны ежегодно публиковать отчеты об использовании своего имущества.

В случае выявления нарушений регистрирующий орган вправе вынести НКО письменное предупреждение с указанием нарушения и срока его устранения. При выявлении постоянных нарушений организация может быть ликвидирована, но только по решению суда (п. 2 ст. 61 ГК РФ).

## **5. Внеплановые проверки**

Для проведения внеплановой проверки НКО – иностранного агента п. 4.6 ст. 32 Закона № 7-ФЗ установлен отдельный перечень оснований:

- истечение содержащегося в ранее внесенном предупреждении уполномоченного органа срока устранения нарушения;

- поступление в уполномоченный орган обращений и заявлений граждан, юридических лиц, информации из СМИ о фактах, свидетельствующих о наличии в деятельности такого НКО признаков экстремизма;

- поступление в уполномоченный орган информации от государственных органов, органов местного самоуправления о нарушении законодательства РФ в сфере деятельности НКО;

- наличие приказа (распоряжения) руководителя уполномоченного органа, изданного на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

- поступление в уполномоченный орган представления избирательной комиссии о проведении проверки в соответствии с п. 4 ст. 35 Федерального закона от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях», п. 13 ст. 59 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;

- поступление в уполномоченный орган или его территориальный орган информации от государственных органов, органов местного самоуправления, граждан или организаций об осуществлении НКО деятельности в качестве иностранного агента, которая не подала заявление о включении ее в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента.

## **6. Правоустанавливающие документы НКО**

### **6.1. Устав.**

#### **Уставная и предпринимательская деятельность НКО**

Для правильного учета и налогообложения поступивших средств бухгалтеру следует определить: является ли деятельность НКО уставной или она относится к предпринимательской. Это не так-то просто.

Дело в том, что законодательство не дает определения уставной деятельности НКО. Поэтому под этим понятием можно понимать просто деятельность, включенную в устав, ради которой создается некоммерческая организация.

Как мы уже отмечали, Закон № 7-ФЗ позволяет НКО вести предпринимательскую деятельность. Но только если это служит достижению целей, ради которых создана организация. А это значит, что если средства от предпринимательства направляются на основную деятельность, то коммерческая деятельность служит достижению целей, ради которых создана организация.

Главное – правильно составить устав организации и отразить в нем все виды деятельности, которые предполагается вести. Также желательно включить в устав замечание о том, что прибыль, полученная в результате предпринимательства, не распределяется между членами или учредителями организации.

Например, фрагмент устава НКО, образованной в форме общественной организации, может выглядеть так:

1. Цели общественной организации:

1.1. Оказание материальной помощи детям-сиротам, пенсионерам, беженцам, и другим категориям социально незащищенных лиц независимо от их национальности, гражданства, вероисповедания.

1.2. Оказание правовой и иной нематериальной поддержки лицам, указанным в п. 1.1 настоящего устава.

2. Виды деятельности общественной организации:

2.3. Благотворительная деятельность.

2.4. Оказание материальной помощи несовершеннолетним, беженцам, бездомным и неимущим.

2.5. Оказание помощи пенсионерам в доставке продуктов питания, лекарств и пр.

2.6. Торговые, посреднические и иные операции, осуществляемые в целях использования полученных доходов для целей, указанных в п. 1 настоящего устава. Доходы, полученные от этих операций, не могут быть распределены между учредителями общественной организации.

2.7. Другие виды деятельности, соответствующие целям общественной организации и не запрещенные действующим законодательством РФ.

Напомним, НКО, уставом которой предусмотрено осуществление приносящей доход деятельности, за исключением казенного и частного учреждений, должна иметь с 2015 г. достаточное для осуществления указанной деятельности имущество рыночной стоимостью не менее минимального размера уставного капитала, предусмотренного для обществ с ограниченной ответственностью. На сегодняшний день – не менее 10 000 рублей.

Такие организации не вправе распределять полученную прибыль между своими учредителями.

## **6.2 Филиалы и представительства**

Пунктом 1 ст. 5 Закона № 7-ФЗ предусмотрено, что некоммерческие организации могут создавать на территории РФ филиалы или открывать представительства. При этом под филиалом некоммерческой организации понимается ее обособленное подразделение, расположенное вне места нахождения организации. Филиал может осуществлять как все функции некоммерческой организации, так и их часть (п. 2 ст. 5 Закона № 7-ФЗ). Представительством некоммерческой организации является обособленное подразделение, которое расположено вне места нахождения некоммерческой организации, представляет интересы некоммерческой организации и осуществляет их защиту (п. 3 ст. 5 Закона № 7-ФЗ).

Наличие филиалов и представительств рекомендуется (но с 1 сентября 2014 г. не обязательно) прописать в учредительных документах некоммерческой организации (ст. 55 ГК РФ).

Таким образом, деятельность некоммерческой организации вне места государственной регистрации возможна только путем создания филиала или представительства, а не обособленного подразделения. Аналогичная точка зрения изложена в письме Минфина России от 10.01.2012 № 03-02-07/1-8.

В то же время отметим, что НКО имеет шансы доказать налоговикам наличие именно обособленного подразделения. Так как запрета на открытие последнего Законом № 7-ФЗ или иными нормативными актами не установлено, шансы увеличатся, если регистрация подразделения, осуществленная иным образом, чем по филиалу или представительству (путем подачи сообщения по форме № С-09-3-1 в налоговую инспекцию), прошла успешно.

Данный вопрос может быть принципиален для НКО, желающих применять УСН. Дело в том, что такие организации не вправе иметь филиалы и представительства (подп. 1 п. 3 ст. 346.12 НК РФ). Однако обособленные подразделения для «упрощенцев» – не помеха.

## **7. Особенности вида деятельности СОНКО**

В отличие от НКО – иностранных агентов, подверженных дополнительному контролю со стороны государства, социально-ориентированные некоммерческие организации (далее – СОНКО) могут претендовать на финансирование и поддержку органов власти и упрощение в порядке ведения бухгалтерского учета и сдачи отчетности.

Давайте разберемся, какие организации относятся к СОНКО.

Ими признаются НКО, созданные в формах, предусмотренных Законом № 7-ФЗ, исключение составляют государственные корпорации и компании, общественные объединения, являющиеся политическими партиями.

Кроме того, в соответствии со ст. 31.1 Закона № 7-ФЗ социально ориентированными некоммерческими организациями признаются НКО, осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также осуществляющие в соответствии с учредительными документами определенные виды деятельности, среди которых:

- 1) социальная поддержка и защита граждан;
- 2) подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;
- 3) оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;
- 4) охрана окружающей среды и защита животных;
- 5) охрана и в соответствии с установленными требованиями содержание объектов (в том числе зданий, сооружений) и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений;
- 6) оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина;
- 7) профилактика социально опасных форм поведения граждан;
- 8) благотворительная деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества;
- 9) деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности;
- 10) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- 11) развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации;
- 12) деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан Российской Федерации.

Таким образом, содержание в уставе одного из указанных видов деятельности, а также фактическое ее ведение, является основанием отнесения организации к категории социально ориентированных. Подобное разъяснение приведено в письме Минэкономразвития России от 16.08.2013 № Д19и-418.

При этом учтите: потребительские кооперативы, ТСЖ, садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан не относятся к социально ориентированным, даже если осуществляют социально направленную деятельность. Ведь эти формы не установлены Законом о НКО, и его положения на такие НКО не распространяются (п. 3 ст. 1 Закона № 7-ФЗ).

## 8. Поддержка и упрощения для СОНКО

Если некоммерческая организация может быть отнесена к СОНКО, она имеет право на государственную поддержку.

При этом реестр социально ориентированных НКО ведут федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местные администрации, оказывающие им поддержку. Только после того как организация получила какую-либо поддержку на одном из этих уровней, в реестр включаются следующие сведения:

1) полное и (если имеется) сокращенное наименование, адрес (место нахождения) постоянно действующего органа некоммерческой организации, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации некоммерческой организации (основной государственный регистрационный номер);

2) идентификационный номер налогоплательщика;

3) форма и размер предоставленной поддержки;

4) срок оказания поддержки;

5) наименование органа государственной власти или органа местного самоуправления, предоставивших поддержку;

6) дата принятия решения об оказании поддержки или решения о прекращении оказания поддержки;

7) информация о видах деятельности, осуществляемых социально ориентированной некоммерческой организацией, получившей поддержку;

8) информация (если имеется) о нарушениях, допущенных социально ориентированной некоммерческой организацией, получившей поддержку, в том числе о нецелевом использовании предоставленных средств и имущества.

Помимо государственного финансирования, для СОНКО с 2012 года приказом Минфина России от 27.04.2012 № 55н установлены упрощения в ведении бухучета.

Социально ориентированные НКО вправе:

- признавать выручку по мере поступления денежных средств от покупателей (заказчиков). В этом случае расходы они должны списывать после погашения задолженности;

- проводить последующую оценку всех финансовых вложений без определения их текущей рыночной стоимости;

- отражать в бухгалтерской отчетности последствия изменений учетной политики, оказавших или способных оказать существенное влияние на финансовое положение организации, финансовые результаты ее деятельности и (или) движение денежных средств, перспективно. Не применять метод двойной записи (пункты 6.1, 15.1 ПБУ 1/2008 «Учетная политика организации», утвержденного приказом Минфина России от 06.10.2008 № 106н);

- признавать все расходы по займам прочими расходами;

- не применять ПБУ 2/2008 «Учет договоров строительного подряда», утвержденное приказом Минфина России от 24.10.2008 № 116н;

- исправлять существенную ошибку предшествующего отчетного года, выявленную после утверждения годовой отчетности, без ретроспективного пересчета. То есть в том месяце отчетного года, в котором выявлена ошибка;

- не применять ПБУ 8/2010 «Оценочные обязательства, условные обязательства и условные активы» (утверждено приказом Минфина РФ от 13.12.2010 № 167н).

Кроме того, приказом Минфина России от 02.07.2010 № 66н «О формах бухгалтерской отчетности организаций» утверждены формы упрощенной бухгалтерской (финансовой) отчетности для социально ориентированных некоммерческих организаций.

Также не забудьте: для СОНКО существует специальная отчетность и в статистику.

Отчет по форме федерального статистического наблюдения № 1-СОНКО «Сведения о деятельности социально ориентированной некоммерческой организации», утвержденной приказом Росстата от 23.07.2013 № 291, предоставляют не позднее 1 апреля следующего года все юридические лица, являющиеся социально ориентированными некоммерческими организациями,

Перечень отчитывающихся организаций устанавливает территориальный орган Росстата.

## **9. Кадровые тонкости**

Комплекс документации, составляемой при приеме работника, – самый объемный. НКО необходимо совершить ряд последовательных действий, чтобы соблюсти требования трудового законодательства:

- заключить с работником трудовой договор и установить ему размер и порядок выплаты заработной платы согласно штатному расписанию;

- ознакомить его с локальными нормативными актами (прежде всего с правилами внутреннего трудового распорядка);
- заключить с работником договор о материальной ответственности (если работник будет нести ответственность за материальные ценности);
- издать приказ о приеме на работу;
- сделать запись в трудовой книжке;
- оформить работнику личную карточку;
- провести инструктаж по охране труда и оформить документы, подтверждающие факт проведения инструктажа.

Данный перечень является обязательным для всех организаций, поэтому подробно останавливаться на нем не будем.

## **10. Труд добровольцев (волонтеров)**

В некоммерческих организациях существует специфический вид гражданско-правовых отношений – работа добровольцев (волонтеров) на безвозмездной основе.

Понятие «доброволец» приведено в **ст. 5** Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ. К ним относятся граждане, осуществляющие благотворительную деятельность в форме безвозмездного труда в интересах благополучателя, в том числе в интересах благотворительной организации. Благотворительная организация может оплачивать расходы добровольцев, связанные с их деятельностью в этой организации (командировочные расходы, затраты на транспорт и др.).

Зачастую безвозмездный труд граждан используют и некоммерческие организации других организационно-правовых форм. Такое право им дает **ст. 32** Закона № 7-ФЗ, в которой есть упоминание об «использовании безвозмездного труда граждан в деятельности некоммерческой организации».

В бухгалтерском учете безвозмездный труд граждан, естественно, отражения не находит.

Как оформить правоотношения организации и добровольца?

Если работы разовые, как правило, никакой договор НКО с этим гражданином не заключает.

Если работы волонтера имеют постоянный характер, зачастую используют договор о добровольческом труде или договор о труде добровольца. В нем указывают:

- наименование и реквизиты благополучателя (НКО), Ф.И.О. и паспортные данные добровольца;
- условие о безвозмездности труда добровольца;

- определение основных выполняемых добровольцем операций (вида деятельности);

- указание на конкретную благотворительную программу, в реализации которой принимает участие доброволец;

- права и обязанности сторон, в том числе обязанность добровольца осуществлять свою деятельность в соответствии с внутренним распорядком НКО;

- срок действия договора;

- условие конфиденциальности;

- порядок возмещения расходов добровольца и обязанность НКО предоставлять добровольцу технические средства и обеспечивать безопасные условия труда.

Договор, заключенный с добровольцем, не дает права делать записи в трудовой книжке добровольца, и период работы в качестве добровольца не засчитывается в трудовой стаж.

## 11. Отчетность перед регистрирующим органом

### 11.1 Сдача отчетности в Минюст РФ

По окончании года (в срок до 15 апреля) НКО обязаны представлять в регистрирующий орган следующие сведения:

- **отчет** о своей деятельности;

- **отчет** о персональном составе руководящих органов;

- **отчет** о расходовании денежных средств и об использовании иного имущества.

Формы этих отчетов, а также **форма** отчета об объеме получаемых некоммерческим партнерством от международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства денежных средств и иного имущества, о целях их расходования или использования и об их фактическом расходовании или использовании утверждены **приказом** Минюста России от 29.03.2010 № 72.

**Методические рекомендации** по заполнению и представлению в Минюст России и его территориальные органы форм документов, содержащих отчеты о деятельности некоммерческих организаций, утверждены **приказом** Минюста России от 17.03.2011 № 81.

В этих формах НКО должна выделить источники формирования ее имущества. В отчете предложены следующие источники:

- членские взносы;

- целевые поступления от российских физических лиц;

- целевые поступления от иностранных физических лиц и лиц без гражданства;
- целевые поступления от российских коммерческих организаций;
- целевые поступления от российских некоммерческих организаций;
- целевые поступления от иностранных некоммерческих неправительственных организаций;
- целевые поступления от иных иностранных организаций;
- гранты, техническая или гуманитарная помощь от иностранных государств;
- средства федерального бюджета, субъектов Российской Федерации, бюджетов муниципальных образований;
- доходы от продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг;
- иные источники формирования имущества (иные средства (доходы)).

Детализация расходования целевых денежных средств формой предусмотрена, но выбор статей (наименование расходов) закон оставляет за НКО.

**Отчет** о расходовании НКО денежных средств и об использовании иного имущества, в том числе полученных от международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, требует расшифровки расходов в рамках российских и иностранных поступлений. Бухгалтеру следует разделить расходование:

- целевых и иных денежных средств,
- поступлений – на иностранные или российские.

Также Минюст вправе запрашивать у НКО для контроля и другую информацию, например:

- распорядительные документы;
- информацию о финансово-хозяйственной деятельности;
- о проводимых мероприятиях.

И не чаще одного раза в год проводить проверки деятельности НКО, в том числе по расходованию денежных средств.

Данные формы в Минюст представляют все НКО. Но есть и исключения.

Некоммерческие организации, учредителями (участниками, членами) которых не являются иностранные граждане и (или) организации либо лица без гражданства, а также не имевшие в течение года поступлений имущества и денежных средств от иностранных источников, в случае, если поступления имущества и денежных средств таких некоммерческих организаций в течение года составили до 3 миллионов рублей, представляют в Минюст только заявление, подтверждающее их соответствие настоящим требованиям, и информацию в произвольной форме о продолжении своей деятельности в сро-

ки, которые определяются уполномоченным органом. Такое право им дает **п. 3.1 ст. 32 Закона № 7-ФЗ**.

В 2016 году не произошло изменений во времени подачи документов по отчетности некоммерческими организациями для Министерства юстиции России. Эта дата – 15 апреля. НКО должны отчитываться о своей деятельности на основании Федерального закона «О некоммерческой деятельности» за номером 7 от января 1996 года.

В статье тридцать второй этого законодательного документа прописан порядок формирования отчета о деятельности организации перед налоговой, статистическими органами, перед учредителями и прочими лицами согласно уставным документам организации и существующему законодательству.

В контролирующие органы предоставляются сведения о поступлениях и расходах денежных средств и другого имущества в течение истекшего периода, о руководительском составе организации и общей деятельности НКО.

Дело это серьезное, и за безалаберное отношение к нему – несвоевременное предоставление или вообще непредставление указанных сведений – полагается соответствующее административное наказание (согласно статье 19.7 Административного кодекса РФ).

## **11.2 Куда нужно представить отчетность**

Составленную отчетность можно подать в следующих вариантах:

1. Почтовым отправлением. Отчетность отправляется обычным почтовым отправлением, адресованным в территориальные органы Центрального аппарата Министерства юстиции Российской Федерации. При отправке отчета обязательно вложение описи документов.
2. Размещение данных по отчету в сети Интернет на информационных ресурсах Министерства юстиции России. Доступ к этим ресурсам можно осуществить посредством официальных сайтов региональных органов Минюста или через центральный официальный сайт Министерства юстиции – [www.minjust.ru](http://www.minjust.ru). Размещение отчетности на официальных интернет-ресурсах предусматривается специальным приказом Министерства юстиции, регламентирующим возможность размещения сообщений НКО о продолжении своей деятельности и отчетов о деятельности за истекший период в сети Интернет.
3. Есть еще третий вариант – отправка документов об отчетности и сообщения о продолжении деятельности в электронном виде посредством

электронной почты. Этот способ возможен только при существовании цифровой электронной подписи уполномоченного руководителя организации.

### **11.3. Состав отчетности**

Ежегодно не позднее 15 апреля года, следующего за отчетным, некоммерческим организациям необходимо предоставлять в Управление отчетность.

В соответствии с пунктом 3 статьи 32 ФЗ «О некоммерческих организациях» некоммерческая организация предоставляет отчет представлять в уполномоченный орган документы, содержащие отчет о своей деятельности, о персональном составе руководящих органов, документы о целях расходования денежных средств и использования иного имущества, в том числе полученных от иностранных источников по форме № ОН0001, ОН0002.

Согласно пункту 3.1 статьи 32 ФЗ «О некоммерческих организациях» некоммерческие организации, учредителями (участниками, членами) которых не являются иностранные граждане и (или) организации либо лица без гражданства, а так же не имевшие в течение года поступлений имущества и денежных средств от международных или иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства, в случае если поступления имущества и денежных средств таких некоммерческих организаций в течении года составили до трех миллионов рублей, представляют заявление, подтверждающее их соответствия настоящему пункту, и информацию о продолжении своей деятельности

Согласно пункту 3.2 статьи 32 ФЗ «О некоммерческих организациях» некоммерческие организации, за исключением указанных в пункте 3.1 настоящей статьи, обязаны ежегодно размещать в сети Интернет или предоставлять средствам массовой информации для опубликования отчет о своей деятельности в объеме сведений, представляемых в Управление.

Некоммерческие организации, указанные в пункте 3.1 настоящей статьи, обязаны ежегодно размещать в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" или предоставлять средствам массовой информации для опубликования сообщение о продолжении своей деятельности.

Согласно статье 118 ГК Российской Федерации и пункту 2 статьи 7 ФЗ «О некоммерческих организациях» фонд обязан ежегодно публиковать отчеты об использовании своего имущества.

В соответствии с абзацем 4 части 1 статьи 29 «Об общественных объединениях» общественные организации представляют сведения о продолжении своей деятельности с указанием действительного места

нахождения действующего руководящего органа, его названия и данных о руководителях общественного объединения в объеме сведений, включаемых в Единый государственный реестр юридических лиц.

Согласно абзацу 8 части 1 статьи 29 ФЗ «Об общественных объединениях» общественные организации представляют отчет «об объеме получаемых общественным объединением от иностранных источников, о целях расходования этих денежных средств и использования иного имущества и об их фактическом расходовании и использовании по форме № ОН 0003

В соответствии со статьей 25.1 ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» Религиозные организации, получившие денежные средства и иное имущество от международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства, ведут отдельный учет доходов (расходов), полученных (произведенных) в рамках поступлений от указанных источников, и доходов (расходов), полученных (произведенных) в рамках иных поступлений.

### Список использованной литературы:

1. Э.С. Митюкова "Некоммерческие организации: правовое регулирование, бухгалтерский учет и налогообложение" М. : АйСи, 2015г.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ;
3. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
4. Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»;
5. Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;
6. Федеральный закон от 12.01.1996 № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» ;
7. Федеральный закон от 17.06.1996 № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии»;
8. Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях»;
9. Федеральный закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
10. Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;
11. Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»;
12. Федеральный закон от 27.11.2002 № 156-ФЗ «Об объединениях работодателей»;
13. Федеральный закон от 05.12.2005 № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества»;
14. Федеральный закон от 30.12.2006 № 275-ФЗ «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций»;
15. Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;
16. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
17. Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».
18. Фатина Е.С. Правовые аспекты управления некоммерческими организациями. Молодой ученый – 2016г.

ДЛЯ ЗАМЕТОК

Методические материалы изданы в рамках проекта «Школа актива социально-ориентированных некоммерческих организаций», реализуемого с использованием средств государственной поддержки, выделенных в качестве гранта в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 05.04.2016 № 68-рп и на основании конкурса, проведенного Благотворительным фондом «Покров».

**Для бесплатного распространения**

Подписано в печать 02.11.2016.

Формат 60x84/16. Объем 1,5 п. л. Гарнитура Times

Печать офсетная. Бумага офсетная 80 г/м<sup>2</sup>. Тираж 200 экз. Заказ № 39699

Отпечатано в типографии ООО «КОНСТАНТА»

308519, Белгородская обл., Белгородский р-н, п. Северный, ул. Березовая, 1/12.

Тел./факс (4722) 300-720, [www.konstanta-print.ru](http://www.konstanta-print.ru)